

Опека и попечительство над несовершеннолетними

Вопросы опеки и попечительства над детьми является одной из важных тем в российском законодательстве. В нашей статье речь пойдет о законах и порядке назначения опеки и попечительства в 2015 году, правовых нормах, которым должны подчиняться опекуны и попечители, а также, какими правами наделяются дети, находящиеся под опекой.



Опека и попечительство является одной из форм устройства и защиты личных и имущественных прав и интересов несовершеннолетних детей, которые остались без попечения родителей. По сути, установление опеки и попечительства над ребенком является промежуточным звеном между устройством его в специализированное учреждение и возможным усыновлением в дальнейшем.

Институт опеки и попечительства включает в себя нормы гражданского и семейного права, при этом, гражданское законодательство регулирует порядок законного представительства несовершеннолетних лиц, оставшихся без родителей, и отношения, возникающие между органами опеки и попечительства и непосредственно опекунами и попечителями. В свою очередь, семейное право предполагает урегулирование отношений, возникающих между опекунами/попечителями и детьми, оставшимися без родителей, относительно воспитания, содержания и образования (п.1 ст.145 СК РФ).

Деятельность органов местного самоуправления по опеке и попечительству регулируется нормами административного права. Также, регулирование отношений между опекунами\попечителями осуществляется на основе 48 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и иными нормативно-правовыми актами РФ.

В соответствии с п.1 ст.28 Гражданского кодекса РФ, опека устанавливается над несовершеннолетними детьми, не достигшими возраста 14 лет, далее с 14 до 18 лет устанавливается форма — попечительство (п.1 ст.33 ГК РФ).

Разрешение опеки и попечительства над ребенком получают с учетом его мнения, назначить опекуна над несовершеннолетним ребенком в возрасте свыше 10 лет можно только с его согласия.

Органы опеки и попечительства — городская и районная администрация, расположенная по месту жительства несовершеннолетнего ребенка или опекуна/попечителя (п. 1 ст. 34 ГК РФ, п. 2 ст. 121 СК

РФ). Контроль над соблюдением порядка организации опеки и попечительства возлагается на отделы народного образования при местной администрации.

Порядок назначения опеки и попечительства

Разрешение на опеку и попечительство несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без родителей, выдается на основании Постановления главы местной администрации, расположенной по месту жительства ребенка или опекуна/попечителя, последнему выдается опекунское удостоверение, а на подопечного заводится личное дело с хранением в установленном порядке всех соответствующих документов.

Опекун/попечитель должен быть назначен не позднее 1 месяца с момента установления факта, что ребенок остался без попечения родителей. В случае не назначения в течение месяца лица, ответственного за воспитание несовершеннолетнего, органы опеки и попечительства обязаны принять на себя временное исполнение обязанностей опекунов/попечителей (п. 1 ст. 35 ГК РФ).

Опека и попечительство несовершеннолетних детей может быть разрешена только дееспособным лицам, обладающим необходимыми личностными качествами с учетом взаимоотношений между ребенком, опекуном и членами семьи опекуна, а также, способностями и возможностями к выполнению возлагаемых обязанностей.

В соответствии с п. 3 ст. 35 ГК РФ опекун/попечитель может быть назначен только с письменного согласия гражданина.

На основании ст. 146 Семейного кодекса РФ не имеют права на разрешение быть опекуном/попечителем следующие категории граждан:

- ранее лишенные родительских прав;
- ранее отстраненные от исполнения обязанностей опекуна/попечителя;
- имеющие хроническую алкогольную или наркотическую зависимость;
- имеющие ограничение в родительских правах;
- имеющие факт отмены усыновления, вынесенного ранее на других детей;
- лица, которые не могут осуществлять обязанности по воспитанию несовершеннолетнего ребенка по состоянию здоровья (перечень заболеваний утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации № 542 от 1 мая 1996 г.).

Важно! Передача несовершеннолетних детей, являющихся близкими родственниками (сестры и братья), не может быть осуществлена разным лицам (исключения составляют случаи, когда такая передача возможна в целях защиты интересов детей).

Если несовершеннолетний ребенок, оставшийся без попечения родителей, не был взят под опеку, он передается, в зависимости от состояния здоровья и возраста, в воспитательное или лечебно-социальное учреждение на полное государственное обеспечение (детский дом, дом ребенка, школа-интернат для детей-сирот, санаторный дом для детей-сирот, и другие). В таких случаях, функции опекуна/попечителя исполняет администрация соответствующего учреждения (п. 1 ст. 147 СК РФ, п. 4 ст. 35 ГК РФ).

В соответствии с п.6 ст.145 Семейного кодекса РФ и ФЗ 48, назначение опеки или попечительства над несовершеннолетним ребенком в 2015 году возможно на основании заключения гражданско-правового договора, включая договор о приемной или патронатной семье. Кроме основных пунктов, договор может предусматривать дополнительные условия (действуя в интересах подопечного), например, пункт о невозможности изменять место проживания подопечного.

В соответствии с договором, обязанности опекуна или попечителя могут исполняться на возмездной или безвозмездной основе. Вознаграждение за опекунство выплачивается:

- за счет средств третьих лиц;
- за счет средств бюджета субъекта РФ;
- за счет доходов, полученных от имущества подопечного.

Необоснованное уклонение органов опеки и попечительства, принявшего акт о назначении опекуна/попечителя над несовершеннолетним ребенком с исполнением обязанностей на возмездной основе, от заключения соответствующего договора, дает право лицу, взявшему на себя ответственность за содержание и воспитание ребенка, предъявить свои требования в судебном порядке (п.4 ст.445 ГК РФ).

Опека и попечительство несколькими лицами

На основании п. 7 ст. 10 48 Федерального закона об опеке и попечительстве исполнение обязанностей опекуна/попечителя над несовершеннолетним ребенком, оставшимся без родителей, может быть возложено сразу на несколько лиц, например, обоими супругами при совместно поданном заявлении о желании взять под опеку. В случае расторжения брака, совместная опека/попечительство сохраняется за обоими супругами.

Временная опека и попечительство

Федеральным законодательством РФ предусмотрена возможность назначения временной опеки. Согласно п. 1 ст. 13 ФЗ 48 родители несовершеннолетнего ребенка, не имеющие возможности исполнять свои родительские обязанности по уважительным причинам, вправе подать в орган опеки и попечительства заявление о назначении их ребенку опекуна/попечителя, в котором указывается конкретное лицо, принимающее на себя обязанности по временному воспитанию и содержанию несовершеннолетнего, а также, точный период исполнения обязанностей.

Опекун/попечитель, который был назначен временно исполняющим обязанности по воспитанию несовершеннолетнего ребенка, обладает всеми правами и обязанностями опекуна/попечителя, однако, он не имеет права распоряжаться имуществом подопечного от его имени, в том числе, он не может давать согласие на совершение каких-либо сделок с имуществом самим подопечным.

Кроме того, российское законодательство предусматривает временную опеку над несовершеннолетним ребенком в случае его устройства в одно из специализированных детских учреждений, когда назначенный опекун (попечитель) не может по уважительной причине исполнять свои обязанности. При этом, права и обязанности опекуна/попечителя сохраняются.

Срок временной передачи несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью граждан, проживающих на территории РФ, составляет 3 месяца (при наличии исключительных обстоятельств срок увеличивается до 6 месяцев).

Предварительная опека и попечительство

Федеральным законом об опеке и попечительстве РФ предусмотрена норма, допускающая назначение, так называемой, предварительной опеки/попечительства. Особенность такой формы устройства несовершеннолетнего ребенка заключается в отсутствии необходимости всесторонней проверки гражданина, который принимает на себя исполнение обязанностей опекуна/попечителя. Соответственно, чтобы получить разрешение на опеку и попечительство, гражданину достаточно

предъявить только документ, удостоверяющий личность, а специалисты органов опеки и попечительства должны проверить условия его жизни.

Особые случаи установления опеки и попечительства несовершеннолетних детей

Семейное законодательство РФ предусматривает возможность назначения опеки и попечительства над несовершеннолетним ребенком единственным родителем, в случае его смерти. В этом случае родитель должен написать заявление и подать его в орган опеки и попечительства по месту проживания ребенка. Данное заявление может быть изменено или отменено путем предоставления нового заявления.

Документы для опеки и попечительства

Список документов, необходимых для установления опеки или попечительства над несовершеннолетним ребенком, включает в себя:

1. Письменное заявление будущего опекуна (попечителя). В случае получения разрешения на опеку над несовершеннолетним ребенком несколькими опекунами, необходимо подать одновременно сразу все заявления.
2. Документ, удостоверяющий личность будущего опекуна (попечителя).
3. Справка с места работы опекуна, подтверждающая его должность и доход за последние 12 месяцев (может быть представлена справка из пенсионного фонда или справка о доходах одного из супругов).
4. Выписка с места регистрации и проживания будущего опекуна. Также, допускается предоставление документов, подтверждающих право владения жилым помещением (свидетельство о регистрации права собственности, договор купли-продажи и другое).
5. Справка, подтверждающая отсутствие у будущего опекуна судимости или нахождение его под следствием.
6. Медицинское заключение о состоянии здоровья будущего опекуна, выданное на специальном бланке в соответствующем порядке. На документе обязательно должна стоять гербовая печать и подпись руководителя мед.учреждения, проводившего осмотр. Срок действия такой справки составляет 6 месяцев. Документ выдается государственным мед.учреждением бесплатно.
7. Копия свидетельства о браке (если таковое имеется).
8. Письменное согласие всех членов семьи, проживающих совместно с будущим опекуном. Обязательно учитывается мнение несовершеннолетних детей в возрасте старше 10 лет.
9. Документ (справка), подтверждающая соответствие требованиям санитарно-технических норм жилого помещения, где проживает будущий опекун и будет проживать подопечный.
10. Автобиография лица, выразившего желание взять под опеку несовершеннолетнего ребенка.
11. Документы, подтверждающие прохождение опекуном соответствующей подготовки о воспитании и содержании несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без попечения родителей (прохождение обучения не требуется лицам, ранее уже являющимся опекунами или усыновителями, и не были отстранены от исполнения соответствующих обязанностей).